

# Gewijzigde Aanbestedingswet

DAS Event Staffing Management Services  
Bunnik, 11 april 2017

Willemijn Oudenaarden  
willemijnoudenaarden@vbk.nl  
030-2595572

# Nieuwe regelgeving

- ❏ Reden voor de wijziging: nieuwe richtlijnen vanuit Europa. Moesten uiterlijk op 18 april 2016 geïmplementeerd zijn in nationale regelgeving (maar deze termijn is niet gehaald).
  - ❏ 2014/23/EU: Concessierichtlijn
  - ❏ 2014/24/EU: Richtlijn voor plaatsen van overheidsopdrachten
  - ❏ 2014/25/EU: Richtlijn voor speciale-sectoropdrachten
  
- ❏ Gewijzigde Aanbestedingswet 2012 in werking getreden per 1 juli 2016.
  
- ❏ Aanpassing Aanbestedingswet, maar ook aanpassing Gids Proportionaliteit en ARW.

# Wijzigingen Aanbestedingswet

- ⊗ Wijzigingen raken niet de systematiek en gedachte achter wet.
- ⊗ Met wijzigingen wordt meer flexibiliteit beoogd, zodat effectiever en efficiënter kan worden aanbesteed.
- ⊗ Drempelwaarden Europese aanbestedingsplicht
  - ⊗ Werken en concessies: € 5.225.000
  - ⊗ Leveringen en diensten: € 135.000 (centrale overheid), € 209.000 (decentale overheid) of € 418.000 (speciale-sectorbedrijf)
  - ⊗ Sociale en andere specifieke diensten: € 750.000
- ⊗ Bepalen c.q. afbakenen van de opdracht en ramen van de waarde
  - ⊗ Technisch en/of functioneel te onderscheiden?
  - ⊗ Inkopen door separate afdelingen

# Aanbestedingsprocedures

- & Openbare en niet-openbare procedure
- & Procedure van de concurrentiegerichte dialoog
- & Mededingingsprocedure met onderhandeling
- & Procedure van het innovatiepartnerschap
- & Onderhandelingsprocedure zonder aankondiging
- & Procedure voor overheidsopdrachten voor sociale en andere specifieke diensten
- & Procedure voor een prijsvraag
- & Procedure voor een raamovereenkomst
- & Procedure voor een dynamisch aankoopstelsel
- & Procedure voor het plaatsen van concessieopdrachten

# Nieuwe regels voor concessies

## & Implementatie Concessierichtlijn (2014/23/EU)

- & Nieuwe afdeling 2A in de wet.
- & Kenmerk concessie: verplaatsen van exploitatierisico ('blootstelling aan grillen van de markt') naar concessiehouder.
- & Voor werken én diensten, voor zowel aanbestedende diensten als speciale-sectorbedrijven.
- & Aanbesteden als geraamde waarde van de concessie (omzet voor concessiehouder) gelijk is aan of groter is dan € 5.225.000 (exclusief btw).
- & Looptijd in beginsel niet langer dan vijf jaar, tenzij langere tijd nodig is om investeringen terug te verdienen.
- & Kenmerk aanbestedingsprocedure: vormvrij

# Wijzigingen Aanbestedingswet

- ❏ Wijziging die voortvloeit uit evaluatie van de wet: verlenging termijn artikel 2.54 Aw van zes naar tien dagen.
- ❏ EMVI is nu een overkoepelend begrip.
- ❏ De gunningcriteria op basis waarvan een opdracht gegund kan worden zijn:
  - ❏ 'beste prijs-kwaliteitverhouding'
  - ❏ 'laagste kosten op basis van kosteneffectiviteit' (*life cycle costs* worden meegenomen)
  - ❏ 'laagste prijs'

# Wijzigingen Aanbestedingswet

- ❏ Organisatie, kwalificatie en ervaring van personeel van een inschrijver kan ook een rol spelen bij gunning, mits de kwaliteit van het personeel een aanzienlijke invloed kan hebben op het niveau van de uitvoering van de opdracht.
- ❏ De Nederlandse Eigen Verklaring is vervangen door een Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA). Ministerie van EZ heeft een ‘invulformulier’ opgesteld.
  - ❏ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/formulieren/2016/07/08/uniform-europees-aanbestedingsdocument-uea>

# Wijzigingen Aanbestedingswet

- ❏ Vanaf 1 juli 2017 wordt elektronisch aanbesteden verplicht voor opdrachten boven de Europese drempel.
- ❏ Mogelijkheid om keurmerken te vereisen. Aanbestedende dienst moet zich wel telkens de vraag stellen of het eisen van een keurmerk proportioneel is. Gelijkaardige keurmerken of andere bewijsmiddelen moeten worden geaccepteerd.
- ❏ Mogelijkheid tot beperken aantal percelen dat een ondernemer / inschrijver gegund kan krijgen (bijvoorbeeld bij opdrachten waar maar enkele spelers actief zijn of bij schaarse opdrachten).



# Wijzigingen Aanbestedingswet

- ❏ Abnormaal lage inschrijvingen: verplicht uitsluiten als niet wordt voldaan aan milieu-, sociaal - of arbeidsrecht.
- ❏ Codificatie jurisprudentie m.b.t. quasi-inbesteding en publiek-publieke samenwerking.
  - ❏ Twee uitzonderingen op de aanbestedingsplicht.
  - ❏ Bij quasi-inbesteding merendeelsvereiste verhoogd en kan tevens 'omhoog en horizontaal'.
- ❏ Voorbehouden opdrachten aan sociale werkvoorzieningen of ondernemingen die ten minste 30% gehandicapte werknemers of 'kansarmen' in dienst hebben en die tot doel hebben arbeidsbeperkten te laten integreren. Mogelijkheden uitgebreid.

# Wijzigingen Aanbestedingswet

- ❏ Aandacht voor integriteit en het voorkomen van belangenverstrengeling. Onder andere nieuwe facultatieve uitsluitingsgronden bij belangenverstrengeling of aanzienlijke of voortdurende tekortkomingen in de uitvoering van een eerdere overheidsopdracht.
- ❏ Codificatie jurisprudentie wezenlijke wijziging van opdrachten (of eigenlijk: wanneer is een opdracht niet wezenlijk gewijzigd?)
  - ❏ Bijvoorbeeld: als de waarde van de 'wijziging' lager is dan de Europese drempelwaarde en minder dan 10% van de waarde van de oorspronkelijke opdracht bedraagt (voor werken zelfs 15%), mits de wijziging de algemene aard van de opdracht niet wijzigt.

# Verdwijnen IIB-diensten

- ❏ Onderscheid IIA- en IIB-diensten is verdwenen. Verlichte regime IIB-diensten is verdwenen.
- ❏ Er is een nieuw verlicht regime voor opdrachten voor 'sociale en andere specifieke diensten' (bijlage XIV richtlijn 2014/24/EU) met een waarde van boven de € 750.000.
- ❏ Boven die drempel: o.a. opdracht aankondigen (hoefde bij IIB niet).
- ❏ Er vallen nu andere diensten onder het verlichte regime. De inhuur van personeel / arbeidsbemiddeling valt niet (meer) onder het verlichte regime.

# Inhuur personeel / arbeidsbemiddeling

- ⌘ Zodra een opdracht tot inhuur van personeel / arbeidsbemiddeling de drempelwaarde voor diensten ad € 209.000 overschrijdt, is Europees aanbesteden verplicht. Let ook op eigen inkoopbeleid.
- ⌘ Hoe zit het met overeenkomsten die zijn aangegaan voor 18 april 2016? En met de mogelijkheid om opties in te roepen?
- ⌘ Biedt het dynamisch aankoopstelsel een oplossing?
  - ⌘ Flexibele Europese aanbestedingsprocedure, uitgeschreven in de Aanbestedingswet
  - ⌘ Fase 1: instelling van het systeem (iedereen mag meedoen, ook tijdens looptijd)
  - ⌘ Fase 2: opdrachtverlening binnen deelnemers systeem (gunning o.b.v. inschrijving)
  - ⌘ Wat is het verschil met een raamovereenkomst?

## Vragen?

Willemijn Oudenaarden  
willemijnoudenaarden@vbk.nl  
030-2595572

